

FORMAZIONE SPECIALISTICA 60 ORE – IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI – Formazione valida per la qualificazione delle stazioni appaltanti

- Modalità di fruizione on-line in diretta
- Durata totale 60 ore
- 12 moduli da 5 ore
- Orario 9.00-14.00

Date e Calendarizzazione dei moduli

- Mercoledì 27 settembre 2023 "AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA COMUNITARIA ED AFFIDAMENTI DIRETTI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE" - Dr. Andrea Durando
- Giovedì 28 settembre 2023 "LE NUOVE CAUSE DI ESCLUSIONE DOPO IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI" - Dr.ssa Sara Bernasconi
- Lunedì 2 ottobre 2023 "IL NUOVO BANDO TIPO ANAC n. 1/2023 per le gare di servizi e forniture, approvato con del. 309 del 27 giugno 2023" - Dr.ssa Sara Bernasconi
- Giovedì 5 ottobre 2023 "IL RUP NEL NUOVO CODICE CONTRATTI: dal RUP / Responsabile unico del procedimento al RUP/Responsabile unico di progetto" - Dr.ssa Anna Messina
- Lunedì 9 ottobre 2023 "IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO COME PROJECT MANAGER DEGLI APPALTI PUBBLICI" - Dr. Gianluca Bandiera
- Giovedì 19 ottobre 2023 "LA DISCIPLINA ANTIMAFIA IN MATERIA DI APPALTI DOPO IL NUOVO CODICE CONTRATTI" - Avv. Stefano De Marinis
- Lunedì 23 ottobre 2023 "LA FASE DI ESECUZIONE DI SERVIZI E FORNITURE DOPO IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI" - Dr.ssa Sara Bernasconi
- Giovedì 26 ottobre 2023 "IL PRECONTENZIOSO NEL NUOVO CODICE CONTRATTI" - Avv. Francesca Petullà
- Lunedì 6 novembre 2023 "SUBAPPALTO E AVVALIMENTO NEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI" - Dr.ssa Sara Bernasconi
- Giovedì 9 novembre 2023 "LE CONCESSIONI ED I CONTRATTI DI PARTENARIATO PUBBLICO - PRIVATO dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici - Dr.ssa Anna Messina
- Giovedì 16 novembre 2023 "Lo ius variandi nei contratti pubblici alla luce delle disposizioni del nuovo Codice" - Dr. Francesco Tramontana
- Lunedì 20 novembre 2023 "LA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEL CONTRATTO DOPO IL NUOVO CODICE" - Dr.ssa Sara Bernasconi

Programmi

1° MODULO

Data: 27.09.23

Durata: 5 ore

Titolo: AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA COMUNITARIA ED AFFIDAMENTI DIRETTI ALLA LUCE DEL NUOVO CODICE

Docente: Dr. Andrea Durando

- I principi generali ed i nuovi principi di risultato e fiducia
- Le fasi di affidamento
- Il nuovo RUP - responsabile di progetto e responsabile di procedimento
- Le procedure sotto soglia: dalla fase transitoria al nuovo Codice
- Gli affidamenti diretti
- La scelta dell'operatore economico: dalle norme del Codice alla Linea Guida Anac n. 4
- Richieste di preventivi e procedure di gara: differenze ed analogie.
- Avvisi, indagini di mercato e manifestazioni di interesse.
- Il principio di rotazione: applicazione e deroghe.
- L'individuazione dell'operatore e la richiesta dei preventivi sul mercato elettronico: modalità di ricerca, scelte discrezionali e motivazione.
- Gli strumenti del mercato elettronico: ordine diretto di acquisto, trattativa diretta, ordine da Convenzione.
- La stipula del contratto sotto e sopra il limite dei 5.000 euro.
- Gli strumenti di invio e ricezione di preventivi ed offerte: posta elettronica, PEC e piattaforme telematiche.
- Le procedure negoziate
- RUP e commissioni di gara
- Le procedure telematiche
- La disciplina dei bolli
- Il controllo dei requisiti
- La determinazione a contrarre e gli ordinativi di fornitura
- Il nuovo ruolo dell'ANAC

2° MODULO

Data: 28.09.23

Durata: 5 ore

Titolo: LE NUOVE CAUSE DI ESCLUSIONE DOPO IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Docente: Dr.ssa Sara Bernasconi

- **Il soggetto preposto alla valutazione dei requisiti di ammissione**
 - Il Responsabile Unico del Progetto e il RUP della fase di progettazione ed affidamento: compiti e funzioni
 - Il Responsabile Unico del Progetto e il RUP del modulo aggregativo (SUA, CDC, CUC)
- **I soggetti ammessi alle gare in vigenza del nuovo codice**
 - Gli Operatori economici ammessi alle procedure di gara ex art. 65
 - Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria ex art. 67
 - Consorzi non necessari ex art. 68
 - Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici
- **Requisiti di carattere generale:**
 - cause di esclusione automatica di cui all'art. 94 del nuovo Codice
 - cause di esclusione non automatica di cui all'art. 95 e 98 del nuovo Codice
 - le azioni di self cleaning di cui all'art. 96 del nuovo Codice
 - le cause di esclusione di partecipanti a raggruppamenti di cui all'art. 97 del nuovo Codice
- **I requisiti speciali nel caso di gare di lavori pubblici:**
 - Le attestazioni di qualificazione per importi > 150.000
- **I requisiti speciali nel caso di gare di servizi e forniture:**
 - Il futuro sistema di qualificazione, a seguito di DM del MIT
 - Il regime transitorio e la qualificazione in gara da parte delle S.A. e la tassatività dei requisiti
 - I requisiti di capacità economico-finanziaria
 - I requisiti di capacità tecnico-organizzativa
 - L'avvalimento in fase di gara

3° MODULO

Data: 2.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: IL NUOVO BANDO TIPO ANAC n. 1/2023 per le gare di servizi e forniture, approvato con del. 309 del 27 giugno 2023

Docente: Dr.ssa Sara Bernasconi

- L'obbligo di ricorso alle procedure telematiche di negoziazione, ai sensi dell'articolo 44, 52 e 58 del Codice dal 18 ottobre 2018 e l'ecosistema digitale che sarà operativo dal 1 gennaio 2024: lo stato dell'arte della riforma in atto verso la completa digitalizzazione
- L'accesso alla piattaforma telematica
- Le comunicazioni tra operatori economici e la stazione appaltante:
- Il calcolo del valore della gara:
 - La proroga contrattuale
 - il rinnovo
 - la proroga tecnica
 - il quinto d'obbligo
- La suddivisione in lotti:
- Le cause tassative di esclusione, automatica ex art. 94 e non automatica ex art. 95 e 98: procedura di esclusione in fase di gara
- I requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico-professionale:
 - diversi possibili requisiti
 - il possesso dei requisiti in caso di RTI e consorzi
 - FVOE e mezzi di prova
- Subappalto e avvalimento in fase di gara: considerazioni
- Il soccorso istruttorio
- La busta amministrativa:
 - documentazione da richiedere
 - modalità di sottoscrizione
 - L'assolvimento dell'imposta di bollo
- La busta tecnica
- La busta economica
- Il metodo di calcolo dell'OEPV
 - Criteri e sottocriteri qualitativi, quantitativi e tabellari
- Le sedute di gara:
 - la pubblicità delle sedute di gara
 - le sedute riservate valutative della commissione giudicatrice
- Le operazioni del RUP:
 - in fase di apertura della busta amministrativa
 - il provvedimento di ammissione ed esclusione
 - la verifica di anomalia delle offerte

4° MODULO

Data: 5.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: IL RUP NEL NUOVO CODICE CONTRATTI: dal RUP / Responsabile unico del procedimento al RUP/Responsabile unico di progetto

Docente: Dr.ssa Anna Messina

Il "nuovo" RUP

- Individuazione e nomina
 - La disciplina dell'articolo 15 del codice
 - La disciplina dell'allegato I.2
- Responsabile unico di progetto e responsabili di procedimento per le fasi
 - Programmazione/progettazione/affidamento/esecuzione
 - Compiti e riparto responsabilità Il supporto al RUP
- La formazione dei RUP

Requisiti del RUP – All. I.2

- Lavori
- Servizi ingegneria/architettura
- Servizi e forniture

I Compiti del RUP – All. I.2

- Comuni a tutte le fasi e a tutti i contratti
- I compiti della fase di affidamento
- I compiti della fase di esecuzione

Il RUP in "condizione" – All. I.2

- Negli acquisti aggregati
- Negli acquisti centralizzati
- Negli accordi tra amministrazioni

5° MODULO

Data: 9.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO COME PROJECT MANAGER DEGLI APPALTI PUBBLICI

Docente: Dr. Gianluca Bandiera

- Il nuovo ruolo manageriale del Responsabile Unico del Procedimento.
- I progetti PNRR: complessità e rispetto dei tempi. La necessità dell'approccio del Project Management.
- Le conoscenze di contesto.
 - Strutture organizzative e progetti. La governance dei progetti.
 - I processi di Project Management: avvio e pianificazione, controllo ed esecuzione, chiusura.
 - L'analisi del contesto.
 - Il ciclo di vita del progetto.
 - I criteri di successo del progetto.
 - La strategia, i requisiti e gli obiettivi.
 - I criteri di valutazione del progetto.
- Le conoscenze tecniche e metodologiche.
 - Gli strumenti e i modelli applicabili agli appalti pubblici.
 - La gestione dell'integrazione di progetto, l'ambito e i deliverables di progetto.
 - I tempi e le risorse di progetto.
 - La gestione contrattualistica.
 - I rischi di progetto.
 - Il monitoraggio dei costi.
 - La gestione delle modifiche e delle varianti.
 - La validazione dell'avanzamento di progetto.
 - La gestione delle informazioni e della documentazione.
 - La gestione della qualità di progetto.
- Le conoscenze comportamentali.
 - Il RUP come leader del gruppo di lavoro.
 - Team working e team building: motivazione e orientamento al risultato.
 - La comunicazione.
 - La leadership: gestione dei conflitti, negoziazione e problem solving.

6° MODULO

Data: 19.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: LA DISCIPLINA ANTIMAFIA IN MATERIA DI APPALTI DOPO IL NUOVO CODICE CONTRATTI

Docente: Avv. Stefano De Marinis

- La disciplina antimafia nel d.lgs. n.159/2011 e nel nuovo codice dei contratti.
- I punti di incrocio di due discipline in principio diverse.
- Preclusioni antimafia e partecipazione alle gare.
- Cause di esclusione automatiche e non automatiche: ambito delle dichiarazioni da rendere dagli operatori economici; il rilievo dell'Amministratore di fatto.
- Il grave illecito professionale ed i profili antimafia della vecchia disciplina ricondotti in tale contesto.
- Modalità di verifica delle dichiarazioni rese ed il ruolo dell'ANAC a mezzo della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici.
- Il rilievo delle preclusioni anche nella fase di esecuzione del contratto.
- La disciplina delle penali e le clausole per il caso di risoluzione contrattuale.
- I nuovi temi legati alla limitazione dei subappalti e dei subappalti a cascata
- Subappalti e sub contratti.
- Consultazione con le Prefetture degli ambiti soggetti ad infiltrazione e white list.

7° MODULO

Data: 23.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: LA FASE DI ESECUZIONE DI SERVIZI E FORNITURE DOPO IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

Docente: Dr.ssa Sara Bernasconi

L'esecuzione dei servizi e forniture

- La qualificazione in fase di esecuzione: come si ottiene e quali sono i requisiti
- I soggetti della fase di esecuzione:
 - Responsabile Unico dei Progetto
 - Responsabile Unico del procedimento nella fase esecutiva
 - DEC: presupposti della nomina
 - direttori operativi
- L'avvio del contratto di servizi/forniture: modalità e tempistiche, la consegna in pendenza di contratto nel nuovo Codice dei Contratti
- I pagamenti e la contabilità: termini di pagamento, i "SAL" nei servizi e nelle forniture continuative, anticipazione del corrispettivo d'appalto, la revisione dei prezzi
- Il subappalto e i sub-contratti: il corretto inquadramento giuridico, il pagamento diretto ai sub-contrattenti
- Le modifiche del contratto in corso di esecuzione:
 - Il principio di rinegoziazione del contratto
 - Le clausole chiare, espresse e inequivocabili
 - I servizi supplementari
 - Le varianti in corso d'opera
 - le modifiche sostanziali e non-sostanziali
 - le modifiche "motivate"
 - l'opzione di proroga contrattuale
 - la cd "proroga tecnica"
 - il quinto d'obbligo
- La sospensione del servizio e la ripresa: novità
- La redazione del certificato di verifica di conformità
- La redazione del CRE

8° MODULO

Data: 26.10.23

Durata: 5 ore

Titolo: IL PRECONTENZIOSO NEL NUOVO CODICE CONTRATTI

Docente: Avv. Francesca Petullà

La tutela del rup mediante la gestione del contratto in chiave precontenziosa

Le innovazioni riguardanti i pareri di precontenzioso dell'ANAC nell'art. 220 del Codice n. 36/2023.

La natura giuridica e gli effetti del parere di precontenzioso.

Il procedimento disciplinato da Anac e gli effetti dell'inerzia: consolidamento dell'efficacia vincolante del parere.

Le ipotesi di parere durante l'esecuzione del contratto nella delibera Anac 267/2023.

La gestione dell'accordo bonario

La gestione delle riserve nel nuovo codice, aspetti formali, sostanziali, gli atti contabili.

La transazione

I presupposti e regole secondo un criterio di residualità e sussidiarietà rispetto agli altri rimedi. Codificazione del principio di necessaria forma scritta ad substantiam della transazione, a pena di nullità.

La istituzione a regime dei collegi consultivi tecnici

Il ruolo del CCT, l'obbligatorietà, i componenti, i compensi, gli atti deliberativi, la valenza di lodo contrattuale, l'esclusione della responsabilità erariale.

Il rapporto con gli altri istituti giuridici.

9° MODULO

Data: 6.11.23

Durata: 5 ore

Titolo: SUBAPPALTO E AVVALIMENTO NEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI

Docente: Dr.ssa Sara Bernasconi

- **Il subappalto nel nuovo Codice dei Contratti**
- Breve premessa: l'evoluzione storica dell'istituto del subappalto nell'ordinamento nazionale
- La definizione di subappalto, sub-contratto e sub-contratto similare: differenza concettuale e casi applicativi
- I "non-subappalti": affidamento di lavori attività secondarie, accessorie o sussidiarie a lavoratori autonomi e contratti continuativi di cooperazione
- Il divieto di cessione del contratto
- L'abolizione dei limiti percentuali alla subappaltabilità, limiti legali e limiti definitivi dalla S.A.
- Il subappalto a cascata
- L'autorizzazione al subappalto. L'istanza dell'appaltatore, l'istruttoria della stazione appaltante: cosa verificare ed entro quali termini, le verifiche da parte della stazione appaltante, PASSOE del subappaltatore, le verifiche sul FVOE (con simulazione pratica), la verifica del costo della manodopera e la verifica degli impegni dell'O.E. nei confronti del subappaltatore rese ai sensi dell'art. 102 c. 1 del Codice
- Le quattro responsabilità in solido dell'appaltatore
- Le comunicazioni dei sub-contratti non subappalti
- Il "nuovo" pagamento diretto ai sensi dell'art. 119 c. 11 del Codice e le differenze rispetto a prima
- Il controllo in fase esecutiva del contratto del subappalto
- **L'avvalimento nel nuovo codice dei contratti**
- La "liberalizzazione" dell'avvalimento e i limiti (motivati) imposti dalla stazione appaltante
- L'avvalimento con impresa in possesso dei titoli abilitativi e l'esecuzione in subappalto: problemi applicativi
- Avvalimento e white list
- Le comunicazioni della S.A. all'impresa ausiliaria e ausiliata

10° MODULO

Data: 9.11.23

Durata: 5 ore

Titolo: **LE CONCESSIONI ED I CONTRATTI DI PARTENARIATO PUBBLICO – PRIVATO** dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici

Docente: **Dr.ssa Anna Messina**

- **Nozione e Disciplina generale**
 - La definizione di PPP
 - Le figure contrattuali che rientrano nel PPP
 - La qualificazione necessaria per attivare operazioni di PPP
 - Programmazione/Valutazione preliminare/ controllo e monitoraggio

- **Le concessioni**
 - La traslazione del rischio operativo
 - La durata della concessione
 - Il valore stimato delle concessioni
 - Il Bando
 - La procedura
 - Criteri di aggiudicazione
 - Le concessioni sotto soglia
 - La fase esecutiva di una concessione
 - Subappalto
 - Modifica del contratto durante la sua efficacia
 - La revisione del contratto

- **Le specificità**
 - Finanza di progetto
 - Locazione finanziaria
 - Contratto di disponibilità

11° MODULO

Data: 16.11.23

Durata: 5 ore

Titolo: Lo IUS VARIANDI nei contratti pubblici alla luce delle disposizioni del nuovo Codice

Docente: Dr. Francesco Tramontana

- Le ragioni della tendenziale immodificabilità dei contratti pubblici: evoluzione normativa e giurisprudenziale.
- Il punto di approdo del Codice del 2023 e l'introduzione del principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale.
- Le modifiche soggettive.
- Le modifiche oggettive.
- Le modifiche in corso di gara.
- Le modifiche in corso di esecuzione del contratto
- La revisione dei prezzi.
- Le modifiche dei contratti di appalto: analisi delle fattispecie previste dall'articolo 120.
- Le modifiche dei contratti di concessione e partenariato: analisi delle fattispecie previste dall'articolo 189.
- Il controllo di Anac.

12° MODULO

Data: 20.11.23

Durata: 5 ore

Titolo: LA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEL CONTRATTO DOPO IL NUOVO CODICE

Docente: Dr.ssa Sara Bernasconi

- Il principio della digitalizzazione nel nuovo Codice dei contratti:
 - Il ciclo di vita digitale del contratto pubblico
 - Le piattaforme di approvvigionamento digitale e la certificazione (art. 26)
 - L'ecosistema digitale dei contratti pubblici
 - Il ruolo di ANAC e di AGID: le sanzioni
 - La BDNCP
 - sistemi dinamici di acquisizione
 - aste elettroniche
 - cataloghi elettronici
 - Accesso agli atti digitale e riservatezza
- La fase di "programmazione digitale"
 - La pubblicazione dei programmi sulla BDNCP (art. 37)
- La fase di "affidamento digitale"
- Il punto di vista delle stazioni appaltanti:
 - La disponibilità delle piattaforme digitale come requisito base per la qualificazione delle stazioni appaltanti dal 1.1.2024
 - la gestione di una procedura telematica, attraverso gli strumenti di e-procurement e il MEPA, guidati dal Bando tipo "telematico" di ANAC:
 - Il Nuovo Codice dei Contratti e le novità delle piattaforme telematiche:
 - art. 27: la pubblicità degli atti di gara e la BDNCP
 - art. 81, 82, 83 e 85: la pubblicità legale sopra e sottosoglia
 - art. 88: disponibilità digitale dei documenti di gara
 - art. 91: la compilazione della documentazione di gara in piattaforma
 - art. 93: l'operato della commissione giudicatrice attraverso le piattaforme digitali
 - le verifiche di legge digitali attraverso il FVOE dal 1.1.2024 nella delibera ANAC n. 262 del 20 giugno 2023:
 - obbligatorietà, soggetti verificabili e verifiche effettuabili
 - l'interconnessione tramite la PDND
 - l'utilizzo del fascicolo virtuale: consultazione web diretta e caricamento da parte dell'OE
 - L'art. 24, 99: il FVOE e la verifica dei requisiti
 - L'art. 109: il FVOE e il sistema reputazionale dell'impresa
- La fase di "esecuzione digitale"
 - Il nuovo codice dei contratti e la digitalizzazione della fase esecutiva:
 - Art. 28: le comunicazioni alla BDNCP e la Piattaforma unica per la trasparenza

- Art. 115: attività di controllo del DL e DEC attraverso le piattaforme digitali
- Allegato II.14: l'esecuzione del contratto
- La BDNCP in fase esecutiva:
- le comunicazioni attraverso il portale dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici regionali
- obblighi di comunicazioni